

ЗАТВЕРДЖУЮ
Голова громадської ради при
Міністерстві екології та природних
ресурсів України



С.В. Берзіна

27 грудня 2016 року

Протокол № 2
засідання громадської ради при Мінприроди України

м. Київ

27 грудня 2016 р.

Зареєстровані та присутні згідно з реєстром, що додається.

Із загального складу членів громадської ради (35 осіб) на засіданні присутні 19 осіб, передано правого голосу за дорученням 13 особами – кворум є.

Запрошені та присутні на засіданні:

Кузьо М.С. – заступник Міністра екології та природних ресурсів України з питань європейської інтеграції;

Парнікоза І.Ю. – представник від Київського еколого-культурного центру;

Мовчан М.М. – заступник директора Департаменту охорони природних ресурсів;

Романік Р.М. - заступник директора Департаменту з питань заповідної справи – начальник відділу охорони природно-заповідного фонду;

Коваль В.В – головний спеціаліст відділу взаємодії з громадськістю та ЗМІ.

Питання №1. Відкриття засідання. Ухвалення порядку денного.

СЛУХАЛИ:

Берзіну С.В., яка відкрила засідання громадської ради та привітала всіх присутніх. Вона запропонувала ухвалити порядок денний і поставила його на голосування.

Постановили: Ухвалити пропонований порядок денний з регламентом у пропонованій редакції без змін та доповнень:

1. Відкриття засідання. Ухвалення порядку денного.

Доповідач: Берзіна С.В.

2. Про створення постійно діючих робочих органів громадської ради (Комітетів)

Доповідач: Аратовська Є.Ю. Регламент доповіді – 5 хв.

Обговорення – 10 хв.

3. Про екологічну складову проекту Програми діяльності Кабінету Міністрів України на 2017 рік.

Доповідач: Кузьо М.С., заступник Міністра екології та природних ресурсів України з питань європейської інтеграції Регламент доповіді – 15 хв.

Запитання-відповіді – 10 хв.

Регламент на запитання – до 1 хв.

4. Про мораторій на відстріл лося до 25 років

Доповідач: Парнікоза І.Ю. (КЕКЦ).

Співдоповідач: Мовчан М.М., заступник директора Департаменту охорони природних ресурсів

Регламент доповіді – 15 хв.

Обговорення – 15 хв.

5. Щодо вимог до претендентів для участі в конкурсному відборі на посади керівників установ ПЗФ Мінприроди

Доповідач: Романік Р.М., заступник директора Департаменту з питань заповідної справи – начальник відділу охорони природно-заповідного фонду.
Регламент доповіді – 10 хв. Обговорення – 5 хв.

6. Про підтримку ініціатив, спрямованих на розвиток в Україні моделі сталого споживання

Доповідач: Берзіна С.В. Регламент доповіді – 10 хв. Обговорення – 5 хв.

7. Різне (у т.ч. про наступне засідання та пропозиції до порядку денного).

Голосування:

«за» – 18

«проти» – 0

«утримались» – 0

Рішення прийнято.

Питання №2. Про створення постійно діючих робочих органів громадської ради (Комітетів).

СЛУХАЛИ:

Аратовську Є.Ю., яка оголосила перелік Комітетів, пропозиції щодо створення яких були подані до секретаріату громадської ради.

Берзіну С.В., яка запропонувала внести зміни до Регламенту, що регулюють діяльність Комітетів стосовно щоквартальної звітності про діяльність. Це преш за все пов'язано з необхідністю підготовки щоквартальних звітів громадської ради про діяльність для інформування Мінприроди та Секретаріату Кабміну. Вона зазначила, якщо Комітет не буде звітувати щоквартально про свою діяльність, він буде вважатися «сплячими» і громадська рада вимушена буде порушити питання щодо його реорганізації чи ліквідації.

Берзіну С.В., яка запропонувала проголосувати за створення 5-тьох Комітетів (окрім Комітету з питань екологічної освіти, науки та євроінтеграції), інформацію по яким було надіслано заздалегідь усім членам громадської ради:

- 1) з питань управління відходами та небезпечним речовинами (ініціатива – Годовська Тетяна Борисівна);
- 2) з оцінки впливу на довкілля та експертизи (ініціатива – Картавцев Олег Миколайович);
- 3) з питань зміни клімату та захисту озонового шару (ініціатива – Куруленко Святослав Сергійович);
- 4) з питань охорони природних ресурсів, екомережі та заповідної справи (ініціатива – Коніщук Василь Васильович);
- 5) з адміністративно-правових питань та протидії корупції (ініціатива – Чорний Валерій Іванович).

Постановили: створити постійнодіючі органи громадської ради – Комітети:

- з питань управління відходами та небезпечним речовинами;
- з оцінки впливу на довкілля та експертизи;
- з питань зміни клімату та захисту озонового шару;
- з питань охорони природних ресурсів, екомережі та заповідної справи;
- з адміністративно-правових питань та протидії корупції.

Голосування:

«за» – 16

«проти» – 0

«утримались» – 2

Рішення прийнято.

СЛУХАЛИ:

Фещенка В.П., який виступив з ініціативою створити Комітет з питань екологічної освіти, науки та євроінтеграції.

Берзіну С.В., яка запропонувала виключити з назви Комітету слово «євроінтеграції», зауваживши, що питання євроінтеграції має стосуватись усіх напрямків діяльності новостворених Комітетів.

Фещенка В.П., який наголосив на доцільності запропонованої ним назви Комітету.

Берзіну С.В., яка зазначила що документом, підтверджуючим склад та керівництво Комітету – є протокол. Також вона акцентувала увагу членів громадської ради які виразили побажання працювати в тих чи тих Комітетах долучитись до обговорення орієнтовного плану Міністерства екології та природних ресурсів України проведення консультацій з громадськістю у 2017 році та формування плану роботи Комітету на 2017 рік.

Постановили:

1. Створити Комітет громадської ради з питань екологічної освіти, науки та євроінтеграції.
2. Ініціаторам створення Комітетів громадської ради, разом з бажаними в ньому працювати членами громадської ради та експертами, провести установчі збори Комітетів на яких затвердити склад та обрати голову і секретаря Комітету, внести пропозиції до орієнтовного плану Міністерства екології та природних ресурсів України проведення консультацій з громадськістю у 2017 році (за наявністю) та надати план роботи Комітету на 2017 рік. Протокол та інформаційні дані до нього про склад Комітету та план роботи у 2017 році – надати до секретаріату громадської ради в термін, до 05.01.2017.

Голосування:

«за» – 10

«проти» – 5

«утримались» – 1

Рішення прийнято.

Питання № 3. Про екологічну складову проекту Програми діяльності Кабінету Міністрів України на 2017 рік.

СЛУХАЛИ:

Кузьо М.С., заступника Міністра екології та природних ресурсів України з питань європейської інтеграції, який розповів про плани діяльності Уряду у частині що стосується охорони довкілля на короткострокову перспективу (на 2017 рік) і середньострокову перспективу (наступні 3 роки).

Середньостроковий план пріоритетних дій Уряду визначає основні цілі, напрями діяльності Уряду протягом 2017-2020 років, та стане основою середньострокового бюджетного планування, щорічних деталізованих планів дій Уряду, стратегічних планів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, запровадження посад фахівців з питань реформ.

Запропоновані Мінприроди сім головних пріоритетів у сфері охорони довкілля на наступний рік теж внесено до цього проекту документа. Зокрема, запровадження інтегрованого управління водними ресурсами за басейновим принципом, розвиток мінерально-сировинної бази України, підвищення рівня екологічної безпеки в зоні відчуження, збереження природної спадщини, ефективне та безпечне поводження з відходами, нова кліматична політика та реформування системи екологічного урядування, включаючи реформування системи державного природоохоронного контролю.

Детальніше з проектом документу можна ознайомитися із посиланням http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=249634799&cat_id=244828445

Після виступу Кузьо М.С., члени громадської ради задали йому уточнюючі запитання щодо зазначених планів. Після обговорення було прийнято рішення, що члени громадської ради вивчать проект документу і внесуть свої рекомендації.

Картавцева О.М., який запропонував направити лист до Комітету ВР з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи з проханням запрошувати уповноваженого представника від громадської ради на обговорення законопроектів «Про оцінку впливів на довкілля» та «Стратегічну екологічну оцінку». Також він запропонував делегувати від громадської ради уповноваженого представника до Міжвідомчої координаційної ради з Конвенції Еспо (і запропонував свою кандидатуру).

Постановили:

1.1 Прийняти до відома інформацію заступника Міністра екології та природних ресурсів України з питань європейської інтеграції – Кузьо С.М, про плани діяльності Уряду у частині що стосується охорони довкілля на короткострокову перспективу (на 2017 рік) і середньострокову перспективу (наступні 3 роки).

1.2 Рекомендувати членам громадської ради надати свої пропозиції до плану пріоритетних дій Уряду на період 2017-2020 рр. до 20.01.2017 р. у письмовій формі, для підготовки узагальнених рекомендацій від громадської ради. Рекомендації надавати на електронну адресу секретаріату громадської ради grmenr2016@gmail.com

1.3 Секретарю громадської ради (Аратовській Є.Ю.) підготувати узагальнені пропозиції до плану пріоритетних дій Уряду на період 2017-2020 рр. до 22.01.2017 р.

2. Звернутись на адресу Комітету ВР з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи з та інших профільних Комітетів, з проханням запрошувати на засідання Картавцева О.М. для участі в обговоренні законопроектів «Про оцінку впливів

на довкілля» та «Стратегічну екологічну оцінку», як делегованого від громадської ради представника.

3. Звернутись на адресу Кабінету Міністрів України, з проханням ввести до складу Міжвідомчої координаційної ради з Конвенції Еспо делегованого від громадської ради представника, запропонувавши кандидатуру Картавцева О.М.

Голосування:

«за» – 16

«проти» – 0

«утримались» – 2

Рішення прийнято.

Питання № 4. Про мораторій на відстріл лося до 25 років.

СЛУХАЛИ:

Парнікозу І.Ю., який зробив презентацію, де описав негативну ситуацію, в якій опинилася популяція українського лося. Детальніша інформація за посиланням <http://h.ua/story/434280/> Щоб врятувати тварину від знищення, запропонував реальний механізм вирішення проблеми – ввести наказом Мінприроди мораторій (заборону) на полювання на лося на період 25 років. При цьому Міністерство мусить контролювати видачу/погодження лімітів на відстріл лося.

Берзіну С.В., яка підтримала пропозицію Парнікози І.Ю. ввести мораторій на відстріл лося на 25 років і звернутися до Мінприроди про необхідність затвердження відповідного наказу.

Мовчана М.М., який наголосив на необхідності впровадженні заходів, спрямованих на здійснення необхідних досліджень, моніторингу популяції лося в Україні для підготовки рекомендації щодо заходів зі збереження і відновлення популяції лося та впровадження таких заходів.

Постановили: Рекомендувати Мінприроди України:

1. Наказом Міністра екології та природних України заборонити полювання на лося на 25 років. У наказі передбачити заборону погодження лімітів на відстріл лося та посилення контролю за дотриманням вимог цього наказу з боку Держекоінспекції України.

2. Відповідним структурним Міністерства у сфері охорони природних ресурсів надати запит про виділення бюджетних коштів для здійснення природоохоронних заходів, спрямованих на здійснення необхідних досліджень, спрямованих на моніторинг популяції лося в Україні, підготовки рекомендації щодо заходів зі збереження і відновлення популяції лося і впровадження таких заходів.

Голосування:

«за» – 18

«проти» – 0

«утримались» – 0

Рішення прийнято.

Питання № 5. Щодо вимог до претендентів для участі в конкурсному відборі на посади керівників установ ПЗФ Мінприроди

СЛУХАЛИ:

Романіка Р.М., заступника директора Департаменту з питань заповідної справи – начальника відділу охорони природно-заповідного фонду, який розповів про те, що Міністерство почуло критику громадськості стосовно якості проведення конкурсу на керівні посади установ ПЗФ і відповідний Департамент сьогодні готовий прийняти пропозиції громадськості щодо допрацювання вимог до претендентів. Ці пропозиції Департамент просить надати у письмовому вигляді до п'ятниці 20.12.2016 р. Чинна версія документу, яку пропонується допрацювати, буде надана членам громадської ради у електронному вигляді поштою 27.12.2016 р.

Берзіну С.В., яка запропонувала надати пропозиції до чинної версії Порядку до 19.12.2016 р., 18.00 у режимі виправлення. Вона зауважила, що пропозиції необхідно подавати враховуючи кількісні та якісні показники, зазначила про необхідність розробити систему тестування, яка допоможе зробити максимально неупереджений та обгрунтовний вибір кандидата, в Порядок внести принципи формування конкурсної комісії.

Фещенка В.П., який вніс пропозицію про доцільність внесення до чинного Порядку поправки – щоб кандидат на керівну посаду в установах ПЗФ мав не менше 5-ти років просвітницького або наукового або керівного досвіду.

В обговоренні пропозицій прийняли участь Габер М.О., Фещенко В.П., Неліпа А.В.

Берзіну С.В., яка винесла на голосування окремо пропозицію Фещенка В.П.

Постановили:

1. Підтримати пропозицію Фещенка В.П.

Голосування:

«за» – 13

«проти» – 1

«утримались» – 6

Рішення прийнято.

2. Рекомендувати членам громадської ради надати свої пропозиції до Порядку проведення конкурсного відбору керівників установ ПЗФ, що належать до сфери управління Мінприроди України до 19.12.2016 р. у письмовій формі, для підготовки узагальнених пропозицій від громадської ради на електронну адресу секретаріату громадської ради grmenr2016@gmail.com

Голосування:

«за» – 18

«проти» – 0

«утримались» – 0

Рішення прийнято.

Берзіну С.В., яка запропонувала обрати представника від громадської ради, делегованого до складу комісії для конкурсного відбору керівників установ ПЗФ, що належать до сфери управління Мінприроди.

Були висунуті на рейтингове голосування наступні кандидати – члени громадської ради: Коніщук В.В., Габер М.О., Неліпа А.В., Сусллова Н.Л.

Голосування:

за Коніщука В.В. – 8

за Габера М.О. – 10

за Неліпу А.В. – 20

за Сусллову Н.Л. – 19

Постановили: Делегувати від громадської ради до складу комісію для конкурсного відбору керівників установ ПЗФ, що належать до сфери управління Мінприроди України – Неліпу А.В.

Рішення прийнято.

Питання № 6. Про підтримку ініціатив, спрямованих на розвиток в Україні моделі сталого споживання.

СЛУХАЛИ:

Берзіну С.В., яка розповіла, що Стратегія державної екологічної політики на період до 2020 року, ухвалена Законом України передбачає впровадження низки заходів, спрямованих на екологізацію (озеленення) економіки, що відповідає світовим тенденціям та рішенням ухваленим на глобальному рівні (Саміт зі сталого розвитку, на якому було схвалено Порядок денний в сфері розвитку на період після 2015 року, який включає 17 глобальних цілей та 169 завдань зі сталого розвитку). Одним з інструментів озеленення економіки є розвиток моделі сталого споживання та поліпшення екологічних характеристик продукції.

Екологічне маркування є одним з найефективних інструментів інформування споживача про екологічні характеристики та переваги продукції, якій змушує товаровиробників до постійних вдосконалень та впровадження технологій більш чистого виробництва, відповідаючи на споживчій попит. Вона розповіла про ініціативи громадськості, спрямовані на пропагування моделі сталого споживання та роз'яснення значення екологічних маркувань.

В ході обговорення по суті питання **постановили**: Рекомендувати Мінприроди України:

1. Створити на сайті Мінприроди України постійно діючий інформаційний розділ «Екологічне маркування», в якому навести інформацію про нормативні та нормативно-технічні вимоги до застосування екологічного маркування в Україні, привести зразки знаків екологічного маркування визнаних програм екологічного маркування на міжнародному рівні згідно ISO 14024, приклади та значення екологічного маркування згідно ISO 14021.
2. Звернутися на адресу мерів великих міст України з пропозицією розмістити соціальну рекламу, спрямовану на мотивацію сталого споживання, у т.ч. таку, яка роз'яснює значення екологічного маркування.
3. При формуванні інформаційного розділу «Екологічне маркування» та рекомендацій щодо сюжетів соціальної реклами (наочні інформаційні носії (сіті лайти, біг борди), відеоролики) використовувати напрацювання проекту «Стале споживання – шлях до збереження навколишнього природного середовища та покращення якості життя» (надалі – проект), якій було впроваджено у 2015 році Всеукраїнською громадською організацією «Жива планета» за підтримки Програми розвитку ООН в Україні (www.gpp.in.ua) та роботи переможців 12-го Українського студентського фестивалю реклами «Реклама майбутнього починається сьогодні» зі сталого споживання (надалі – фестиваль).

Голосування:

«за» – 13

«проти» – 0

«утримались» – 5

Рішення прийнято.

Питання 7. Різне

СЛУХАЛИ:

Осипенка А.О., який спитав, чи можна отримати офіційне посвідчення члена громадської ради для підтвердження своїх повноважень перед третіми особами.

Берзіну С.В., яка прокоментувала що посвідчення члена громадської ради не передбачається Положенням. Усі права та обов'язки членів громадської ради визначені у Положенні про громадську раду.

Берзіну С.В., яка запропонувала створити нову сторінку громадської ради у мережі Facebook та закритої групи і доручити це секретарю громадської ради (Аратовській Є.Ю.). Покласти відповідальність на управління сторінкою громадської ради у мережі Facebook та закритою групою на секретаря громадської ради, внести відповідну поправку до Регламенту. Для офіційних листувань між членами залишається електронна пошта секретаріату громадської ради при Мінприроди України – grmenr2016@gmail.com.

Сторінки громадської ради при Мінприроди України попередніх скликань в соціальних мережах потрібно ліквідувати для чого необхідно вжити відповідних заходів.

Берзіну С.В., яка розповіла про важливі реформи, які готує Мінприроди і на які чекає рекомендацій від громадської ради. Вона запропонувала при формуванні плану роботи громадської ради та її профільних Комітетів приділити особливу увагу обговоренню стратегічних документів, проектів нормативно-правових актів та проблемних питань у сфері поводження (управління) відходами, надрокористуванні, розвитку екомережі та заповідної справи, реформам у сфері державного контролю дотримання природоохоронного законодавства та виконання Угоди про асоціацію Україна – ЄС щодо імплементації актів права ЄС у сфері охорони довкілля.

Берзіну С.В., яка звернула увагу на проведення конкурсу на посаду державного секретаря Мінприроди, якій відбувся 20 грудня. Вона акцентувала увагу, що згідно посадових обов'язків, державний секретар Мінприроди:

- 1) організовує роботу апарату Мінприроди;
- 2) забезпечує підготовку пропозицій щодо виконання завдань Мінприроди та подає їх на розгляд;
- 3) організовує та контролює виконання апаратом Мінприроди Конституції та законів України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, наказів Мінприроди та доручень Міністра екології та природних ресурсів, його першого заступника та заступників, звітує про їх виконання;

4) готує та подає Міністрові екології та природних ресурсів для затвердження плани роботи Мінприроди, звітує про їх виконання;

5) за погодженням із Мінфіном затверджує штатний розпис та кошторис Мінприроди;

6) призначає на посаду та звільняє з посади у порядку, передбаченому законодавством про державну службу, державних службовців апарату Мінприроди, присвоює їм ранги державних службовців, приймає рішення щодо їх заохочення та притягнення до дисциплінарної відповідальності;

7) приймає на роботу та звільняє з роботи у порядку, передбаченому законодавством про працю, працівників апарату Мінприроди, приймає рішення щодо їх заохочення, притягнення до дисциплінарної відповідальності;

8) призначає на посаду та звільняє з посади керівників підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління Мінприроди, притягує їх до дисциплінарної відповідальності;

9) забезпечує в установленому порядку організацію підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців та інших працівників Мінприроди;

10) представляє Мінприроди як юридичну особу в цивільно-правових відносинах;

11) видає з питань, що належать до його повноважень, накази організаційно-розпорядчого характеру та контролює їх виконання;

12) здійснює інші повноваження, визначені Законом.

Також, вона зазначила про публікації в ЗМІ та стурбованість громадськості щодо можливих зловживань під час проведення конкурсу та невідповідність кандидатів на посаду державного секретаря встановленим критеріям.

Постановили:

1. Інформацію Берзіної С.В. прийняти до відома.

2. Доручити секретарю громадської ради (Аратовській Є.Ю.):

2.1 створити нову сторінку громадської ради у мережі Fesеbook та закритої групи.

2.2 вжити заходів, необхідних для ліквідації сторінок в соціальних мережах громадської ради при Мінприроди України попередніх скликань.

3. Покласти відповідальність на управління сторінкою громадської ради у мережі Facebook та закритою групою на секретаря громадської ради і внести відповідну поправку до Регламенту громадської ради.

4. Доручити новоствореному Комітету громадської ради з адміністративно-правових питань та протидії корупції вивчити питання результатів конкурсу та діяльності Конкурсної комісії з питань вищого корпусу державної служби що стосується кандидатів та переможця конкурсу на посаду державного секретаря Мінприроди. За результатами інформувати секретаріат громадської ради.

Голосування:

«за» – 17

«проти» – 0

«утримались» – 1

Рішення прийнято.

Берзіна С.В. запропонувала запросити переможця конкурсу на посаду державного секретаря Мінприроди на зустріч (чи засідання) з громадською радою (зпитання від членів громадської ради). Запитання необхідно зазначити у листі-зверненні до кандидата, тому вона запропонувала надати такі запитання усім зацікавленим членам громадської ради до 29.12.16 р. на електронну пошту секретаріату громадської ради. Нею було внесена пропозиція голосувати за формат запрошення – на зустріч, чи на засідання.

Постановили: Запросити переможця конкурсу на посаду державного секретаря Мінприроди на зустріч з громадською радою у форматі «запитання-відповіді» за «кругли столем».

Голосування:

- за зустріч – 17

- за засідання – 12

Рішення прийнято.

Берзіну С.В., яка запропонували провести наступне засідання громадської ради 26 січня о 15.00. Основним питанням порядку денного було запропоновано проведення обговорення Технічної редакції проекту національної стратегії поводження з відходами. Ознайомитись з текстом документу можна за посиланням: <http://www.menr.gov.ua/press-center/news/123-news1/5635-opublikovana-tekhnichna-redaktsiia-proektu-natsionalnoi-stratehii-povodzhennia-z-vidkhodamy-dlia-podalshoho-hromadskoho-obhovorennia-tekst>

Інші пропозиції до порядку денного приймаються згідно Регламенту громадської ради.

Постановили: Провести наступне засідання громадської ради 26 січня 2017 року о 15.00.

Голосування:

«за» – 18

«проти» – 0

«утримались» – 0

Рішення прийнято.

Протокол вела

Є.Ю. Аратовська